



datum: 3 oktober 2024 **ons kenmerk:** 2409030001 / 24-0182314
uw brief van: 2 september 2024 **uw kenmerk:** -
telefoonnr: 077-4779777 **behandeld door:** 
bijlage: Inventarislijst en 12 documenten **onderwerp:** Besluit op Woo-verzoek

Geachte heer ,

Op 2 september 2024 ontvingen wij uw verzoek op grond van de Wet open overheid (hierna: Woo). In uw verzoek heeft u gevraagd om het openbaar maken van:

Afspraken en overeenkomsten met, opdrachten aan, inhuur van, facturen van, betalingen aan, correspondentie met en correspondentie over: Lysias Advies, zowel ambtelijk als bestuurlijk, intern en extern, vanaf 1 januari 2023.

Het verzoek inzake bovenstaande aangelegenheid concreet:

1. Documenten van en naar de gemeente Horst aan de Maas;
2. Documenten van en naar Gemeenschappelijke Regelingen en overleggen waar de gemeente Horst aan de Maas deel van uitmaakt;
3. Documenten vanuit het wethouderschap en vanuit nevenfuncties van het wethouderschap van Thijs Kuipers, waaronder (inclusief maar niet uitsluitend) de RUD Limburg Noord en de Regionale Energie Strategie (RES) Noord- en Midden Limburg;
4. Documenten m.b.t. het vertrek c.q. de overstap van wethouder Thijs Kuipers naar Lysias Advies vanaf het eerste contact hierover, het informeren van het college, secretaris, directeuren, managers, de griffie en het presidium;
5. Brieven, e-mails, SMS- en chatberichten (Whatsapp e.d.) van en naar, en over Thijs Kuipers en Lysias Advies, waaronder alle sleutelfuncties, het college, secretaris, directeuren, managers, de griffie, presidium en raad.

Verzoek om precisering

Bij brief van 5 september 2024 hebben wij u verzocht uw verzoek nader te preciseren. Bij brief van 9 september 2024 heeft u dit gedaan. In uw brief geeft u het volgende aan:

De omschrijving bevat: afspraken, overeenkomsten, opdrachten, inhuur, facturen, betalingen, correspondentie (analoog en digitaal met bijlagen). Dit zijn allemaal documenten zoals in Artikel 2.1 van de Woo bepaald.

Bovenstaande wil o.a. zeggen de twee door u genoemde projecten, en de overstap van wethouder Thijs Kuipers, en verdere documenten zoals vermeld in de tweede alinea onder het kopje Zoekslag die nu nog onbekend zijn. U heeft immers nog niet inzichtelijk gemaakt welke zoektermen u heeft gebruikt, welke documenten u heeft gevonden, waar u heeft gezocht en waar niet, en welke documenten nog verder worden genoemd of naar wordt verwezen in nog niet verstrekte documenten, die onder de reikwijdte van het verzoek vallen.

Thijs Kuipers

Uw vraag m.b.t. concretisering onder punt 5 betreft het aangaan van een functie bij Lysias Advies door (oud) wethouder Thijs Kuipers. Concretisering wil zeggen documenten die, vanaf het eerste contact tussen de gemeente Horst aan de Maas, Thijs Kuipers en Lysias Advies, betrekking hebben op het voornemen zijn wethouderschap te beëindigen en deze overstap te maken. Hier zal meer dan aannemelijk overleg over zijn geweest, advisering, agendering, interne en externe correspondentie, een sollicitatieprocedure, en het informeren van het college van B&W e.a. functies/personen zoals aangegeven in het verzoek. Dit houdt ook in mogelijke (financiële) begeleiding en ondersteuning vanuit de gemeente Horst aan de Maas richting Lysias Advies, rechtstreeks of middels derden.

Nogmaals documenten: afspraken, overeenkomsten, opdrachten, inhuur, facturen, betalingen, correspondentie (analoog, digitaal met bijlagen).

Uw precisering riep bij ons opnieuw een aantal vragen op. Om die reden hebben wij u bij email van 17 september 2024 uitgenodigd voor een gesprek. U heeft diezelfde dag nog per email aangegeven dat u de vragen die wij nog hebben schriftelijk wenst te ontvangen. Bij email van 20 september 2024 hebben wij u nogmaals aangegeven waarom wij graag met u in gesprek willen.

Ook hebben wij in deze email aangegeven dat uit een eerste zoekslag is gebleken dat de gemeente Horst aan de Maas geen overeenkomsten heeft afgesloten met Lysias Advies, geen opdrachten heeft verleend aan Lysias Advies, geen personen heeft ingehuurd van Lysias Advies en dus ook geen betalingen heeft verricht aan Lysias Advies. Daarnaast hebben wij in deze email het voorlopige resultaat van de eerste zoekslag (te weten al meer dan 2700 emails) aangegeven. Hierbij hebben wij gezocht op de zoekterm "lysias".

In reactie hierop heeft u in uw email van 20 september 2024 ten aanzien van het resultaat van de zoekslag het volgende aangegeven:

Wat betreft de Mutsaersstichting:

E-mails die betrekking hebben op (de invulling van) het herstelplan zijn overbodig, enkel m.b.t. overeenkomsten / opdrachten / inhuur, facturen en betalingen. Dit geldt ook voor andere zaken die u mogelijk nog tegenkomt, echter buiten documenten die direct en indirect betrekking hebben op wethouder Thijs Kuipers (zijn gehele portefeuille inclusief nevenfuncties) en zijn overstap naar Lysias Advies.

Zoekslag

Naar aanleiding van uw verzoek en uw nadere preciseringen hebben wij de volgende zoekslag uitgevoerd:

Zoekslag financiële administratie

Omdat uw verzoek mede "facturen van en betalingen aan" Lysias Advies omvat, hebben wij de financiële administratie gevraagd na te gaan of wij sinds 1 januari 2023 betalingen hebben verricht aan Lysias Advies of facturen hebben ontvangen of gestuurd aan Lysias Advies. Medewerkers van de financiële administratie hebben hiervoor het financiële systeem doorzocht op de term "lysias". Hieruit is gebleken dat wij sinds 1 januari 2023 geen betalingen hebben verricht aan Lysias Advies of facturen hebben ontvangen of gestuurd aan Lysias Advies. Hiervan hebben wij dan ook geen documenten.

Zoekslag personeelszaken

Omdat uw verzoek mede "inhuur van" Lysias Advies omvat, hebben wij bij personeelszaken nagevraagd of wij sinds 1 januari 2023 personen van Lysias Advies (al dan niet via een derde partij) hebben ingehuurd. Er is gezocht naar inhuurovereenkomsten en overeenkomsten van opdracht met Lysias Advies, al dan niet via een derde partij. Hieruit is gebleken dat wij sinds 1 januari 2023 geen personen van Lysias Advies (al dan niet via een derde partij) hebben ingehuurd. Hiervan hebben wij dan ook geen documenten.

1^e zoekslag Corsa, emails en chatberichten

Wij hebben allereerst in ons documentmanagementsysteem (Corsa) gezocht op het trefwoord "Lysias", met als datum vanaf 1 januari 2023. Hier zijn 16 documenten uit naar voren gekomen. Dit betrof 11 documenten met betrekking tot de Mutsaersstichting, 4 documenten met betrekking tot de RUD en 1 document met betrekking tot Regio Noord Limburg. Dit betreft verschillende adviesnota's aan ons college, 2 raadsinformatiebrieven en 2 jaarverslagen van de RUD.

Gezien de precisering van uw verzoek vallen deze documenten niet onder de reikwijdte van uw Woo-verzoek. De documenten betreffen immers geen "overeenkomsten met, opdrachten aan, inhuur van, facturen van of betalingen aan" Lysias Advies. Ook betreft het geen documenten die direct en indirect betrekking hebben op wethouder Thijs Kuipers en zijn overstap naar Lysias Advies.

Daarnaast hebben wij de ambtenaren die bij de dossiers RUD en Mutsaersstichting betrokken zijn (geweest) gevraagd hun emails en chatberichten te doorzoeken op het trefwoord "Lysias", met als datum vanaf 1 januari 2023. Hetzelfde geldt voor ons college, onze voormalige gemeentesecretaris en voormalig wethouder Thijs Kuipers. Omdat uit deze zoekslag al meer dan 2700 emails naar voren kwamen, hebben wij nader contact met u gezocht over uw verzoek.

In uw email van 20 september 2024 heeft u duidelijk aangegeven waar u niet naar op zoek bent en benadrukt dat het u enkel gaat om *overeenkomsten / opdrachten / inhuur, facturen en betalingen. Dit geldt ook voor andere zaken die u mogelijk nog tegenkomt, echter buiten documenten die direct en indirect betrekking hebben op wethouder Thijs Kuipers (zijn gehele portefeuille inclusief nevenfuncties) en zijn overstap naar Lysias Advies.*

Naar aanleiding van uw nadere specificering van 20 september 2024 hebben wij een tweede zoekslag uitgevoerd:

2^e zoekslag emails en chatberichten

Wij hebben de emails die uit de eerste zoekslag naar voren zijn gekomen nader doorzocht op de volgende zoektermen:

- factuur
- overeenkomst
- betaling
- inhuur
- kosten

- opdracht

Daarnaast hebben wij alle sleutelfiguren in de organisatie die niet al bij de eerste zoekslag betrokken waren¹, gevraagd te zoeken met de zoektermen "Lysias" en "Thijs Kuipers".

Deze zoekslag heeft uiteindelijk 1102 emails (nog zonder bijlagen) en chatberichten opgeleverd.

Beoordeling resultaat zoekslagen

Vervolgens hebben wij beoordeeld of de gevonden documenten ook onder de reikwijdte van uw verzoek vallen. Dit omdat u op zoek bent naar "overeenkomsten met, opdrachten aan, inhuur van, facturen van of betalingen aan" Lysias Advies en "documenten die direct en indirect betrekking hebben op wethouder Thijs Kuipers (zijn gehele portefeuille inclusief nevenfuncties) en zijn overstap naar Lysias Advies".

Vrijwel alle in de zoekslagen aangetroffen emails en chatberichten hebben betrekking op de inhoudelijke behandeling van twee dossiers, te weten het herstelplan van de Mutsaersstichting en het proces om te komen tot een robuuste omgevingsdienst Limburg Noord (RUD LN). Ook heeft een aantal mails betrekking op de Veiligheidsregio Limburg-Noord en een "toekomstbestendige GGD".

In uw nadere precisering van 20 september 2024 geeft u echter aan dat deze emails "overbodig" zijn. Deze emails vallen dan ook buiten de reikwijdte van uw verzoek.

Uiteindelijk hebben wij 12 documenten (inclusief bijlagen) aangetroffen die onder de reikwijdte van uw verzoek vallen. Ten aanzien van de openbaarmaking van deze documenten besluiten wij als volgt.

Besluit

Wij hebben besloten u de gevraagde informatie (deels) te verstrekken. U krijgt van ons de documenten als opgenomen in bijgaande inventarislijst. Voor wat betreft de uitgevoerde zoekslag verwijzen wij naar hetgeen wij hiervoor hebben opgenomen.

Uitzonderingsgrond: eerbiediging van de persoonlijke levenssfeer

In de documenten zijn namen en andere persoonsgegevens (zoals handtekeningen, emailadressen en telefoonnummers) aangetroffen. Openbaarmaking hiervan dient geen redelijk doel en de bescherming van de persoonlijke levenssfeer van de betrokkenen weegt in dit verband zwaarder. Dit is anders als het personen betreft die naar de aard van hun functie in de openbaarheid treden of indien sprake is van een anderszins publiek persoon.

Op grond van artikel 5.1 lid 2 sub e van de Woo besluiten wij de persoonsgegevens in de documenten niet openbaar te maken. Dit is in de betreffende documenten aangegeven middels de letter "J".

Zienswijzen

Belanghebbenden zijn gevraagd hun zienswijze te geven over de voorgenomen wijze van openbaarmaking. Zij hebben aangegeven geen bezwaren te hebben tegen de openbaarmaking.

Wijze van verstrekken

U heeft aangegeven dat u de opgevraagde documenten graag digitaal wilt ontvangen. Hiervoor hebben wij een digitale map aangemaakt. De link naar de map treft u hier aan: <https://my.hidrive.com/share/j1nvbgm38l>.

Doorverwijzing (artikel 4.2 Woo)

U heeft in uw verzoek van 2 september 2024 gevraagd om doorverwijzing (artikel 4.2 Woo), mochten delen van verzochte documenten zicht niet bij of onder ons bevinden. U noemt hierbij de provincie Limburg en de

¹ Dit zijn: de huidige interim gemeentesecretaris, adjunct directeur, alle teamhoofden, de directiesecretaris, de concern strateeg en de bestuursadviseur.

gemeente Venlo. Gelet op punt 2 van uw verzoek van 2 september 2024, hebben wij uw verzoek doorgezonden aan de RUD Limburg Noord. Dit omdat de RUD Limburg Noord (als enige Gemeenschappelijke Regeling) uit de eerste zoekslag in Corsa op de zoekterm "Lysias" naar voren kwam. Van het doorzenden hebben wij u bij brief van 10 september 2024 op de hoogte gesteld.

In reactie hierop heeft u in uw email van 20 september 2024 opnieuw verzocht uw verzoek door te sturen naar de gemeente Venlo als centrumgemeente en archivaris van de RES NML. Hierop hebben wij u bij email van 20 september 2024 laten weten dat wij voor wat betreft uw verzoek tot doorzending van mening verschillen en dat doorzending alleen aan de orde is als het documenten betreft die onder de reikwijdte van het verzoek vallen en die bij een ander bestuursorgaan berusten. Dat is in dit geval echter niet aan de orde. Uit uw nadere precisering van 20 september 2024 blijkt immers dat uw verzoek betrekking heeft op "opdrachten aan, inhuur van, facturen van of betalingen aan" Lysias Advies en "documenten die direct en indirect betrekking hebben op wethouder Thijs Kuipers en zijn overstap naar Lysias Advies". Eventuele overeenkomsten tussen de gemeente Venlo en Lysias Advies vallen niet binnen de reikwijdte van uw verzoek. Wij hebben u in de email van 20 september 2024 aangegeven dat het u uiteraard vrij staat zelf een Woo-verzoek in te dienen bij de gemeente Venlo.

Afschrift

Een geanonimiseerd afschrift van dit besluit hebben wij verzonden aan de betrokken belanghebbenden.

Niet eens met dit besluit?

Bent u het niet eens met dit besluit, dan kunt u dit in een brief aan ons laten weten. Doet u dit in elk geval binnen zes weken na de dag waarop deze brief is verstuurd. Daarmee voorkomt u dat wij uw bezwaarschrift niet meer kunnen behandelen. Vermeld in uw brief in elk geval:

- uw naam en adres
- de datum waarop u de brief stuurt
- waarom u het niet eens bent met het besluit
- uw handtekening

Wilt u ook een kopie van deze brief meesturen? Dan weten wij precies om welk besluit het gaat.

U stuurt uw brief naar het volgende adres:

College van burgemeester en wethouders
Postbus 6005
5960 AA Horst

Voorlopige voorziening

Het indienen van een bezwaarschrift heeft geen schorsende werking. Dat betekent dat het besluit blijft gelden in de tijd dat uw bezwaarschrift in behandeling is. Kunt u een beslissing op uw bezwaarschrift niet afwachten? Dan kunt u de voorzieningenrechter van de rechtbank vragen een voorlopige voorziening te treffen om het besluit te schorsen. Dit kan alleen als u binnen de termijn ook bezwaar heeft ingediend. U vraagt de voorlopige voorziening aan bij de Voorzieningenrechter van de Rechtbank Limburg, Sector Bestuursrecht, Postbus 950, 6040 AZ Roermond. Aan deze procedure zijn kosten verbonden.

Vragen?

Heeft u naar aanleiding van deze brief vragen of opmerkingen? Neemt u dan gerust contact op met Bregje van de Water, B&OO Unit Bestuurlijke en Juridische Zaken via telefoonnummer +31 77 4779777 of per email, B.vandeWater@horstaandemaas.nl.

Met vriendelijke groet,

Namens burgemeester en wethouders van Horst aan de Maas,

Het teamhoofd Bestuur en Organisatie Ondersteuning,



M. de Leeuw

